

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДОМ ЗДРАВЉА БЛАЦЕ

Бр. 1458/2

22.10.2014.године

Б Л А Ц Е

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12), поводом достављеног захтева за додатним информацијама и појашњењима конкурсне документације за јавну набавку лож уља за грејну сезону 2014/2015 године, ЈН бр. 1.1.3 дана 20.10.2014.године објављујемо одговоре на наведена питања:

ПИТАЊЕ:

1. Да ли ће наручилац, у складу са одредбама Правилника о минималним техничким условима за обављање трговине дериватима нафте и биогоривом у погледу додатног услова одредити у конкурсној документацији да понуђач поседује лиценцирано складиште, а што се доказује достављањем лиценце за обављање енергетске делатности складиштења нафте и деривата нафте, која гласи на име понуђача или која гласи на име привредног субјекта са којим понуђач има закључен уговор о складиштењу или уговор о закупу/најму_складишног простора, у ком случају је привредни субјект, односно понуђач дужан да достави и копију уговора са енергетским субјектом који поседује лиценцу за обављање енергетске делатности складиштења нафте и деривата нафте?

Енергетска делатност трговине нафтом и дериватима нафте је регулисана одредбама више прописа:

- Закона о енергетици ("Сл. гласник РС", бр. 57/2011, 80/2011 – испр. 93/2012 и 124/2012),
- Закона о трговини („Сл. гласник РС“ бр. 53/2010) и
- Правилника о минималним техничким условима за обављање трговине дериватима нафте и биогоривом („Сл. гласник РС“ бр. 68/2013)

Одредбом чл. 13. децидно су одређене енергетске делатности, између којих, под тачком 13) трговина нафтом, дериватима нафте, биогоривима и компримованим природним гасом, а наведену енергетску делатност може да обавља јавно предузеће, привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник који је уписан у одговарајући регистар и који има лиценцу за обављање енергетске делатности, ако овим законом није другачије прописано.

Дакле, да би се привредни субјект бавио трговином нафте, дериватима нафте, биогоривима и компримованим природним гасом мора бити уписан у регистар привредних субјеката и мора имати лиценцу за обављање енергетске делатности трговина нафте и дериватима нафте, издату од стране Агенције за енергетику Републике Србије, што је обавезан услов прописан одредбом чл. 75. ст. 1. тач. 5) Закона о јавним набавкама.

Одредбом чл. 31. ст. 1. Закона о трговини одређени су минимални технички услови који морају бити испуњени од стране привредног субјекта, како би тај привредни субјект имао право да се бави делатношћу трговине, а то су:

- 1) простор, опрема и уређаји;

- 2) спољашње одлике простора;
- 3) начин продаје робе/услуга;
- 4) начин, опрему и уређаје за складиштење робе;
- 5) врсту робе/услуга, према њеним својствима, односно одликама;

У ставу 2. чл. 31. Закона о трговини дато је право надлежном министру да ближе пропише минималне техничке услове из става 1. овог члана, те је надлежно Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација донело Правилник о минималним техничким условима за обављање трговине дериватима нафте и биогоривом („Сл. гласник РС“ бр. 68/2013).

Одредбама наведеног Правилника (чл.1.) прописани су минимални технички услови у погледу простора, опреме и уређаја, спољашњих одлика простора, начина продаје роба/услуга, начина, опреме и уређаја за складиштење робе и врсте робе у објектима у којима се обавља трговина дериватима нафте и биогоривом. Одредбама чл.2. и 6. Правилника прописано је да привредни субјект који се бави делатношћу трговине нафтом, дериватима нафте, биогоривима и компримованим природним гасом мора поседовати одговарајуће складиште, простор, објекат за трговину на велико дериватима нафте и биогоривом. Тај простор је, како је то дефинисано одредбама наведеног Правилника, ограђени земљишни простор са резервоарима, објектима – претакалиштима за пријем и опрему и пратећом инфраструктуром, изграђеним у складу са техничким прописима о ускладиштењу и претакању горива, односно о изградњи објекта и постројења за горива и мора, сагласно одредби чл. 6. ст. 2. Правилника, испуњавати услове у погледу минималне запремине резервоара за сваку врсту енергента посебно, (рецимо за гасно уље ЕКСТРА ЛАКО ЕВРО ЕЛ минимална запремина резервоара износи **1000 m³**, а за уље за ложење - мазут, **500 m³**).

Према томе, наведени Правилник је из области промета, донет на основу чл. 31. Закона о трговини у смислу одредбе чл. 22. ст. 3. Закона о енергетици.

Имајући у виду наведене одредбе јасно је да, правно лице које обавља енергетску делатност утврђено одредбом чл. 13. Закона о енергетици мора да испуњава услове утврђене одредбом чл. 22. ст. 3. Закона о енергетици и услове утврђене одредбама Правилника о минималним техничким условима за обављање трговине дериватима нафте и биогоривом, како би имало право да обавља трговину на велико нафтом, дериватима нафте, биогоривима и компримованим природним гасом.

Дакле, правни субјект који нема у државини или у власништву објекат прописаних техничких карактеристика не може обављати делатност трговине на велико нафтом, дериватима нафте и биогоривом, без обзира што је таквом субјекту издата лиценца за обављање енергетске делатности трговина нафте и дериватима нафте.

У складу са изнетим **сваки правни субјект, који је ималац лиценце за трговину, мора имати објекат прописаних техничких карактеристика или у власништву или у закупу, односно мора за такав објекат, уколико је у власништву прибавити од Агенције за енергетику РС лиценцу за обављање енергетске делатности складиштење нафте и деривата нафте, или имати у закупу такав објекат за који је власник објекта прибавио лиценцу за обављање енергетске делатности складиштење нафте и деривата нафте.**

Позитивни прописи се доносе да би се примењивали, па је обавеза наручиоца да конкурсну документацију усклади са прописима Републике Србије, те да у том смислу у конкурсној документацији, **као додатни услов у погледу довољног техничког капацитета**, одреди да понуђач достави, поред лиценце за обављање енергетске делатности трговина нафте и дериватима нафте и лиценцу за обављање енергетске

делатности складиштења нафте и деривата нафте, која гласи на име понуђача или која гласи на име правног субјекта са којим понуђач има закључен уговор о складиштењу или уговор о закупу/најму складишног простора, у ком случају је привредни субјект, односно понуђач дужан да достави и копију уговора са енергетским субјектом који поседује лиценцу за обављање енергетске делатности складиштења нафте и деривата нафте.

ОДГОВОР:

Чланом 13.став 1.тачка 12. и чланом 13.став 1. тачка 13. Закона о енергетици („Сл.Гл. РС“ бр.57/11, 80/11,93/11 и 124/12) прописано је да су : 1. Складиштење нафте, деривата нафте и био горива и 2. Трговина нафтом, дериватима нафте, биогоривима и компримованим природним гасом посебне енергетске делатности и да се за сваку енергетску делатност издаје лиценца. Чланом 13.и 14. Закона о трговини је дефинисано шта је трговина на велико а шта трговина на мало. Чланом 2. став 1. тачка 60. и 61. Закона о енергетици је такође дефинисано шта је трговина на велико а шта је трговина на мало па је тако дефинисано „Трговина дериватима нафте, биогоривима и компримованим природним гасом ван станица за снабдевање возила је **трговина на мало**“.

Из свих горе наведених разлога наручилац сматра да нема разлога да тражи додатне услове за учешће у поступку јавне набавке и да мења конкурсну документацију.

ПИТАЊЕ:

2. Колико дана (оквирно) након закључења уговора наручилац планира прву испоруку?

ОДГОВОР:

Прву испоруку наручилац планира половином децембра 2014.године.

ПИТАЊЕ:

3. Наручилац је конкурсном документацијом предвидео могућност авансног плаћања. Такође, наручилац наводи да је рок плаћања минимално 30, а максимално 120 дана. Поред наведеног, рок плаћања је један од елемената критеријума по којем ће се вршити плаћање. У складу са изнетим, постављамо питање да ли се рок плаћања од минимално 30, а максимално 120 дана односи и на авансно плаћање, тј. на рок у којем је наручилац дужан да плати добављачу по испостављеној профактури или је наведени рок предвиђен само уколико понуђач у понуди одреди плаћање по извршеној испоруци?

Такође, да ли понуђачи који буду захтевали авансно плаћање добијају 0 пондера за елемент критеријума – рок плаћања?

Уколико наручилац, примера ради, прихвата рок плаћања авансно од 120 дана, а обавезује добављача да испоруку изврши максимално 5 дана од уплате средстава наручиоца по профактури добављача, да ли је наручилац свестан да ће у том случају рок испоруке бити 125 дана од налога наручиоца за испоруком?

ОДГОВОР:

Рок плаћања од минимално 30 дана а максимално 120 дана не односи се на авансно плаћање. Начин и рок плаћања регулисани су тачком 14. Конкурсне документације и чланом 5. и 6. Модела Уговора. Испорука се врши на захтев наручиоца из чега произилази да наручилац одлучује када ће да захтева испоруку. Дакле, наведени рок је предвиђен само уколико понуђач у понуди одреди плаћање по извршеној испоруци.

За авансно плаћање број пондера је 0.

ПИТАЊЕ:

4. Наручилац је разрађујући критеријум рок плаћања предвидео следеће:

„2. Рок плаћања мах 20 пондера

Рок плаћања не може бити краћи од 30 дана нити дужи од 120 дана.

Бодовање

Број пондера посматрајућег понуђача= _____ Најкраћи рок плаћања _____ x20
понуђени рок посматрајућег понуђача“

У складу са изнетим, постављамо питање да ли је наручилац намерно предвидео да понуђач који понуди краћи рок плаћања (у овом случају 30) добије највећи број пондера или се ради о омашци? Наиме, према предвиђеној формули, понуђач који понуди рок плаћања од 30 дана добија 20 пондера, док понуђач који понуди рок од 120 дана добија 5 пондера?

ОДГОВОР:

Ради се о омашци. У овом делу биће измењена конкурсна документација на следећи начин: У делу 12) Критеријуми за доделу уговора на страни 8 под тачком 2. Рок плаћања испод речи Бодовање, речи:

„ Број пондера посматрајућег понуђача= _____ Најкраћи рок плаћања _____ x20“ ,
понуђени рок посматрајућег понуђача

замењују се речима:

„ -авансно плаћање: 0 бодова,
-плаћање у року од 30 дана:05 бодова
-плаћање у року од 60 дана:.....10 бодова
-плаћање у року од 90 дана:.....15 бодова
-плаћање у року од 120 дана20 бодова „

ПИТАЊЕ:

5. У члану 3. Модела уговора, став 2, наручилац наводи: „Уколико у периоду од дана објављивања позива за подношење понуда до дана закључења уговора са изабраним понуђачем, на основу одлуке надлежног државног органа дође до промене – повећања цене лож уља Купац ће за проценат одобреног повећања, аутоматски признати повећање цене из понуде изабраног понуђача.

У складу са изнетим, постављамо питање који државни орган је надлежан за доношење такве одлуке и која одлука је по мишљењу наручиоца у питању, а будући да се од 2011. године цене слободно формирају на тржишту?

ОДГОВОР: Наручилац је имао у виду овлашћења Владе Републике Србије из члана 11. став 1 тачка 11. Закона о енергетици. По коме „Влада прописује начин утврђивања највиших цена основних деривата нафте ради спречавања поремећаја на тржишту нафте и деривата нафте“.

ПИТАЊЕ:

6. Да ли понуђач који нема званичну интернет адресу о променама цена може обавештавати наручиоца путем факса, мејла, поштом?

ОДГОВОР:

Уколико нема званичну интернет адресу, о променама цене понуђач може обавештавати наручиоца путем факса, меила, поштом, у разумном року.

У Блацу, 22.10.2014. године

Комисија за јавну набавку:

1. Радоје Мијајловић, с.р.
2. Милован Бургић, с.р.
3. Милошевић Владица,с.р.